

Participaciones Federales

Unidad de Coordinación con Entidades Federativas

Septiembre de 2022



HACIENDA

SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO



2022 *Ricardo Flores*
Año de Magón
PRECURSOR DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA

El Pacto Fiscal es vigente y dinámico

1. Armonización tributaria.

- ✓ Desde principios de los años 80 se **evitó la múltiple tributación y la concurrencia impositiva.**
- ✓ A partir del pacto fiscal federal se eliminaron **18 impuestos federales y alrededor de 458 impuestos locales.**

3. Colaboración Administrativa

- ✓ Facultad de los estados para realizar **acciones de recaudación y administración de impuestos y derechos que derivan de leyes federales,** ejemplo, ISAN.

2. Distribución transparente de recursos

- ✓ Los recursos federales se distribuyen entre los Estados a través de **fórmulas matemáticas establecidas en la LCF.**



Beneficios del Pacto Fiscal

4. Coordinación en derechos

- ✓ Estados y municipios se abstienen de mantener o incorporar en sus leyes determinados conceptos establecidos en la LCF obteniendo recursos adicionales, conforme a las fórmulas de participaciones.

5. Instancias institucionales del SNCF:

- ✓ La **Comisión Permanente de Funcionarios Fiscales.**
- ✓ El Instituto para el Desarrollo Técnico de las Haciendas Públicas.

Origen de las participaciones federales

1980

Pacto Fiscal: las entidades federativas y los Municipios ceden sus facultades tributarias a la Federación y a cambio reciben Participaciones Federales y se coordinan en materia de colaboración administrativa en materia fiscal federal.

Ley de Coordinación Fiscal (LCF) vigente a partir de 1980

Convenios de Colaboración Administrativa en Materia Fiscal Federal

Evolución del Ramo 28 como proporción del PIB



El Ramo 28 ha incrementado en el tiempo:

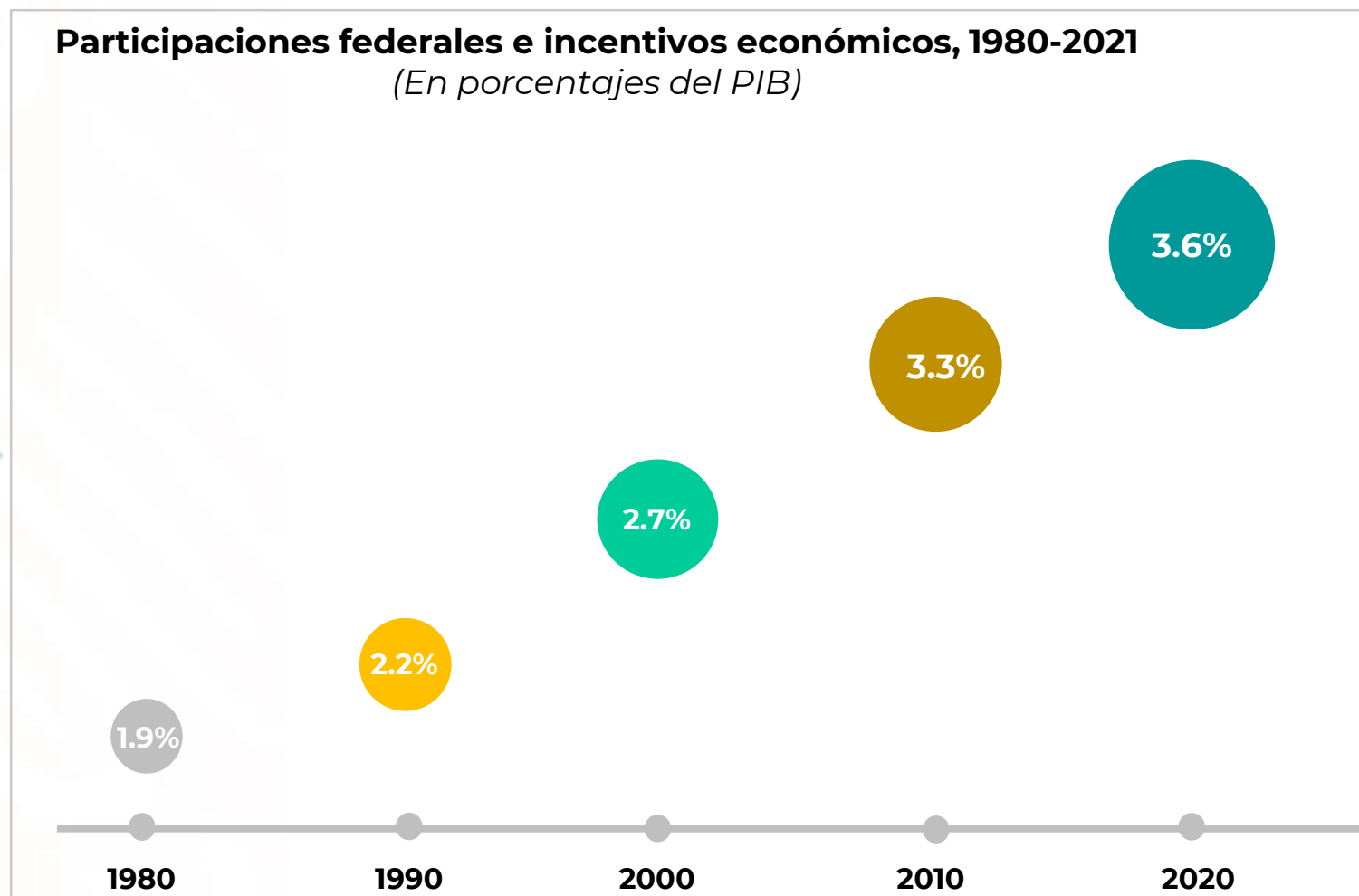
✓ últimos 4 años (2018-2021):
3.6% del PIB en promedio.

Inició con 2 fondos en 1980, hoy son más de 15, más 8 fondos de aportaciones.

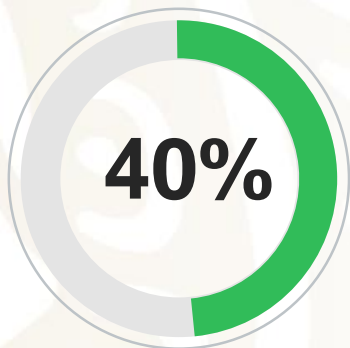
Fondos recientes:

- 2015: Fondo ISR.
- 2020: ISR por Enajenación de Bienes Inmuebles.

Participaciones federales e incentivos económicos, 1980-2021
(En porcentajes del PIB)



Participaciones federales



Representan en promedio el **40% de los ingresos totales de los municipios.**



Tienen **certeza jurídica**: están establecidas en el Capítulo I de la Ley de Coordinación Fiscal (LCF).



Son **recursos no etiquetados o de libre disposición**, es decir, no tienen un destino específico en el gasto.



Cuentan con **fórmulas de distribución.**



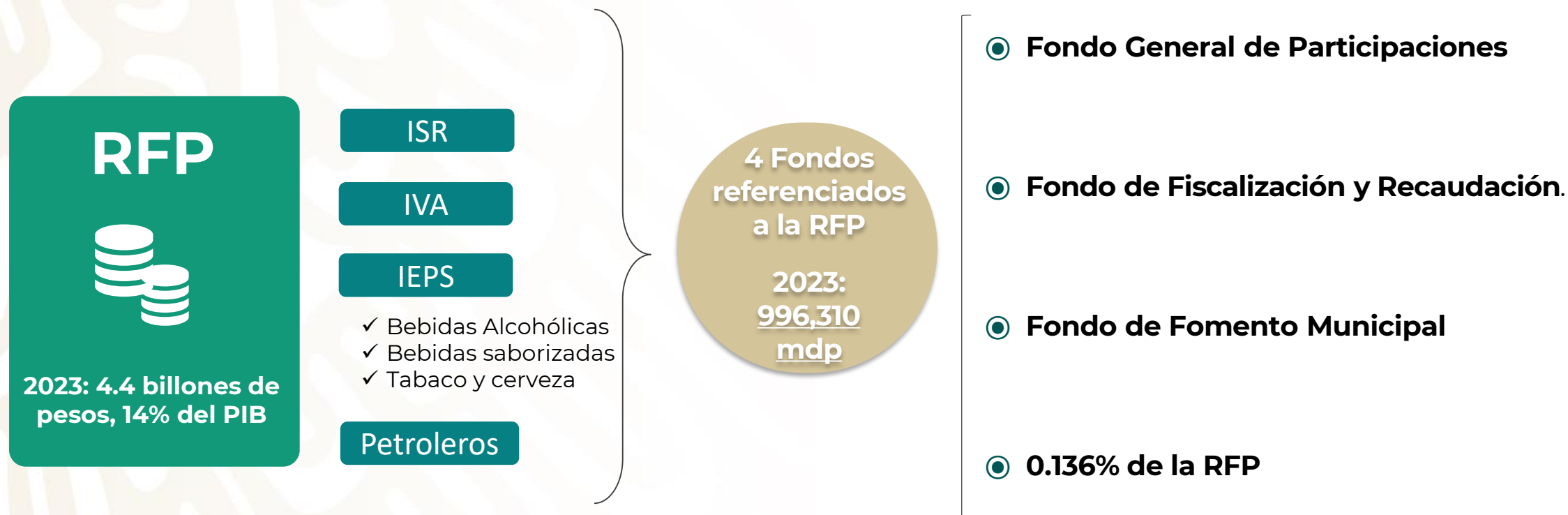
Tiene como fin asignar los recursos de manera proporcional a **la actividad económica y la recaudación: generar incentivos para incrementar el crecimiento económico y el esfuerzo recaudatorio.**



Son fiscalizables

Recaudación Federal Participable (RFP)

La **RFP es el monto que obtiene la Federación** por todos sus impuestos, derechos de minería e ingresos petroleros, de conformidad con el Artículo 2º de la LCF.



Estructura del Ramo 28: Participaciones e Incentivos



Ramo 28

Hay **4 fondos referenciados**, el más grande es el FGP (73% de todo el Ramo 28).

Hay **6 fondos no referenciados**, el más grande es el Fondo ISR (9% de todo el Ramo 28).

Hay **más de 10 incentivos económicos**, entre los más grandes está el ISAN (1.2% del Ramo 28).

Participaciones

Referenciados a la RFP (82% de todo el Ramo 28)

- Fondo General de Participaciones (FGP)
- Fondo de Fomento Municipal (FFM)
- Fondo de Fiscalización y Recaudación (FOFIR)
- 0.136% de la RFP

Su distribución usa predial y agua

No referenciados

- Fondo de Compensación (FOCO)
- Fondo de Extracción de Hidrocarburos (FEXHI)
- Impuesto Especial Sobre Producción y Servicios (IEPS)
- A Municipios por los que se exportan hidrocarburos
- Gasolina
- Fondo ISR

Incentivos Económicos

- Tenencia
- Fondo compensación ISAN
- Impuesto Sobre Automóviles Nuevos (ISAN)
- Foco repecos-intermedios
- ISR Enajenación de Bienes Inmuebles
- Otros (Vigilancia de Obligaciones, Fiscalización concurrente)

Fondos referenciados a la RFP

Estos 4 fondos referenciados a la RFP representan el 82% del Ramo 28.

Conceptos	Monto 2023	% municipal	Descripción
Fondo General de Participaciones (FGP) 20% RFP	890,293 mdp 76.7% del total de participaciones	20%	<ul style="list-style-type: none"> ● Criterios de distribución: contribución económica y recaudatorios, ponderados por población.
Fondo de Fomento Municipal (FFM) 1% de la RFP	44,433 mdp 3.8% del total de participaciones	<u>100%</u>	<ul style="list-style-type: none"> ● Incentiva la recaudación local y la coordinación entidad-municipios para la administración del impuesto predial.
Fondo de Fiscalización y Recaudación (FOFIR) 1.25% RFP	55,541 mdp 4.8% del total de participaciones	20%	<ul style="list-style-type: none"> ● Premia e incentiva las labores de fiscalización que realizan las entidades federativas y considera indicadores recaudatorios.
0.136% de la RFP	6,043 mdp 0.5% del total de participaciones	<u>100%</u>	<ul style="list-style-type: none"> ● Se entrega a los municipios colindantes con la frontera o los litorales por los que se realiza la entrada o la salida del país de los bienes que se importan o exportan. ● Criterios de distribución: predial y agua.

Participaciones referenciadas a la RFP: fórmulas y variables

Su distribución del Gobierno Federal a las Entidades Federativas varía en función de tres variables principales:

- ✓ **Esfuerzo recaudatorio (Estatad y Municipal).**
- ✓ **Producto Interno Bruto Estatal (PIBE).**
- ✓ **Población.**

Así se observa por ejemplo en la fórmula del FGP:

$$P_{i,t} = P_{i,07} + \Delta FGP_{07,t} \left(0.6C1_{i,t} + 0.3C2_{i,t} + 0.1C3_{i,t} \right)$$

$$C1_{i,t} = \frac{\frac{PIB_{i,t-1}}{PIB_{i,t-2}} n_i}{\sum_i \frac{PIB_{i,t-1}}{PIB_{i,t-2}} n_i}$$

PIB es la información del Producto Interno Bruto

$$C2_{i,t} = \frac{\Delta IE_{i,t} n_i}{\sum_i \Delta IE_{i,t} n_i} \quad \Delta IE_{i,t} = \frac{1}{3} \sum_{j=1}^3 \frac{IE_{i,t-j}}{IE_{i,t-j-1}}$$

IE es la información relativa a la **recaudación de impuestos y derechos locales**, incluida la recaudación del **impuesto predial y los derechos de agua**.

$$C3_{i,t} = \frac{IE_{i,t-1} n_i}{\sum_i IE_{i,t-1} n_i}$$

Participaciones referenciadas a la RFP: fórmulas y variables

La fórmula del FFM:

$$F_{it} = F_{i,13} + \Delta FFM_{13,t} (0.7C_{i,t} + 0.3CP_{i,t})$$

Sólo para municipios coordinados en predial

$$C_{i,t} = \frac{\frac{R_{i,t-1}}{R_{i,t-2}} n_i}{\sum_i \frac{R_{i,t-1}}{R_{i,t-2}} n_i}$$

Información relativa a la recaudación del impuesto predial y los derechos de agua.

$$CP_{i,t} = \frac{I_{i,t} nc_i}{\sum_i I_{i,t} nc_i}$$

30% del excedente del Fondo de Fomento Municipal con respecto a 2013 de la entidad i en el año t en que se efectúa el cálculo, **siempre y cuando el gobierno de dicha entidad sea el responsable de la administración del impuesto predial** por cuenta y orden del municipio.

Participaciones no referenciadas

Fondos de Participaciones No referenciados a la RFP



Fondo de Compensación	<ul style="list-style-type: none">✓ Se constituye con 2/11 del total recaudado por las cuotas a la venta final de gasolinas y diésel.✓ Se distribuye a las 10 EF con menor PIB per cápita no minero y no petrolero.
Fondo de Extracción de Hidrocarburos (FEXHI)	<ul style="list-style-type: none">✓ Se constituye con el 0.0087 del Fondo Mexicano del Petróleo.✓ Se distribuye entre las EF que formen parte de la clasificación de extracción de petróleo y gas del INEGI.
Impuesto Especial Sobre Producción y Servicios (IEPS)	<ul style="list-style-type: none">✓ Se integra por el 20% de la recaudación por la venta de cerveza, bebidas refrescantes, alcohol, bebidas alcohólicas; y 8% en el caso de tabacos labrados.✓ Se distribuye entre las EF en función de su enajenación.
A Municipios por los que se exportan hidrocarburos	<ul style="list-style-type: none">✓ Monto: 0.00051 de los ingresos petroleros de la LIF.✓ Se destina a los municipios por los que se realiza materialmente la salida del país de los hidrocarburos.✓ Se distribuye en función del importe del crudo exportado.
Gasolina	<ul style="list-style-type: none">✓ Se constituye con 9/11 del total recaudado por las cuotas a la venta final de gasolinas y diésel.✓ Se distribuye entre las EF en función de su consumo.
Fondo ISR	<ul style="list-style-type: none">✓ EF y Municipios, obtienen el ISR enterado de sus funcionarios y empleados, siempre que el salario haya sido efectivamente pagado con cargo a participaciones u otros ingresos locales.

Fondo ISR

ISR Participable

A partir de 2015, la Federación, las Entidades, y los Municipios, obtienen el Impuesto Sobre la Renta (ISR) enterado de sus funcionarios y empleados, **siempre que el salario haya sido efectivamente pagado con cargo a participaciones u otros ingresos locales.**

Es el segundo fondo más importante después del FGP.

- La Federación tiene la obligación de **participar a las entidades de la recaudación que se obtenga del ISR**, siempre y cuando se cumplan con las disposiciones aplicables, por lo cual **no es necesario que dichos recursos sean solicitados.**
- Asimismo, dicha participación se lleva a cabo de manera automática, **sin implicar costo alguno para las entidades o sus municipios, es gratuito**, por lo que **no se requiere de la contratación de despachos o empresas privadas.**

Incentivos Económicos

Convenio de Colaboración Administrativa en Materia Fiscal Federal (CCAMFF) y sus Anexos:

establece la coordinación y colaboración administrativa para que las funciones de administración de los ingresos federales y el ejercicio de las facultades en materia fiscal otorgadas mediante el Convenio, se asuman por parte de cada Entidad Federativa y, en su caso, de sus municipios.

Objetivo:

- Distribuir potestades a las EF y municipios **con el fin de que la recaudación que se obtenga como incentivos económicos fortalezcan sus finanzas públicas.**

Ventaja de las EF y municipios:

- Cercanía y conocimiento a mejor detalle de las actividades y ubicación de los contribuyentes.
- Su **monto depende de la eficacia en las acciones fiscales que realizan las EF o sus Municipios.**

Ejemplo:

- ✓ La administración de los Derechos por el uso, goce, o aprovechamiento de ZOFEMAT.
- ✓ Administración de derechos por el uso, goce o aprovechamiento de inmuebles ubicados en **riberas o zonas federales contiguas a los cauces de las corrientes y en los vasos o depósitos** de propiedad nacional.

Incentivos Económicos

Incentivos
Económicos



Incentivos Económicos

Tenencia	✓ Derivaba del impuesto sobre tenencia federal, abrogado en 2012.
Impuesto Sobre Automóviles Nuevos (ISAN)	✓ Deriva de la celebración con la Federación del convenio de colaboración administrativa en materia del ISAN.
Fondo compensación ISAN	✓ Las EF reciben el 100% que se obtenga por este impuesto. ✓ Se creó en 2006 con el objetivo de resarcir a las EF la disminución de ingresos derivada de la ampliación de la exención de dicho impuesto.
Foco repecos-intermedios	✓ Se integra considerando la recaudación de las EF de los regímenes de Pequeños Contribuyentes (Repecos) e Intermedios (RI) de 2013.
Otros	✓ Por la fiscalización de diversos impuestos; la vigilancia de obligaciones; Zofemat y las multas administrativas federales no fiscales, ISR por la enajenación de bienes inmuebles, entre otros.

Distribución de participaciones a municipios

- ✓ Respecto al mecanismo de distribución de participaciones que la federación hace llegar a los municipios, **el art. 6° de la LCF**, señala que:

*“ Las participaciones federales que recibirán los Municipios del total del Fondo General de Participaciones incluyendo sus incrementos, nunca serán inferiores al 20% de las cantidades que correspondan al Estado, el cual habrá de cubrírseles. **Las Legislaturas locales establecerán su distribución entre los municipios** mediante disposiciones de carácter general...*

*La federación entregará las participaciones a los municipios por conducto de los estados; **dentro los 5 días siguientes a aquel en que el Estado las reciba...**”*

- ✓ De lo anterior se deduce que:

- ✓ Las **entidades** federativas son las **responsables de calcular y distribuir** las participaciones federales entre sus municipios con base en **las fórmulas o mecanismos que determinen las Legislaturas locales**.
- ✓ Las Legislaturas locales establecerán su distribución entre los Municipios mediante disposiciones de carácter general, **atendiendo a incentivos recaudatorios** considerados en el art. 2° de la LCF.
- ✓ Los municipios **recibirán como mínimo el 20%** de la recursos que corresponda al Estado, en un **plazo no mayor a 5 días**.

Distribución de participaciones a municipios

Variables que utilizan las Entidades Federativas para su distribución a Municipios de acuerdo a sus propias Leyes de Coordinación Fiscal

Fondo	% Municipal
FGP	20%
FFM	100%
FOFIR	20%
.0136 de la RFP	100%



- Impuesto Predial
- Derechos de Agua
- Población
- Superficie territorial
- Número de comunidades
- Cantidad de delegaciones municipales
- Padrón vehicular
- Recaudación de tenencia local
- Ingresos propios per cápita
- Desarrollo relativo (recaudación y facturación de alumbrado público)
- Pobreza municipal
- Índice de Marginación
- Indicadores de educación, vivienda, electrificación
- Índice de Transparencia de la Información Hacendaria



GRACIAS

Froylán Pacual de Jesús

Unidad de Coordinación con Entidades Federativas
Secretaría de Hacienda y Crédito Público



Palacio Nacional, Edificio Polivalente, Piso 4. Moneda 1, Centro, Cuauhtémoc, Ciudad de México. C.P. 06000



55 36 88 13 38



froylan_pascual@hacienda.gob.mx